

# 防疫與人權—淺談敦睦艦隊染疫案例

作者：李卓浩、薛信瑒、張鈞翔、容子淵



(圖片來源:中華民國海軍官網)

## 壹、前言

在新冠肺炎的肆虐之下，各國政府為了能有效控制疫情施行予了多種防疫政策，像是嚴峻的地方使用封城、鎖國、宵禁、隔離等強硬政策來應對疫情，每一項政府防疫政策的公權力背後，都涉及不同的基本人權。本文我們想由敦睦艦隊染疫案例探討相關的人權議題。

## 貳、事實與說明

敦睦艦隊是我國海軍每年重要遠洋航行訓練，其主要目的是海軍官校畢業生遠海長航訓練，次要目的為訪問邦交國。我國海軍敦睦艦隊因疫情僅前往邦交國帛琉，並於3月12日到15日停靠帛琉港；離帛琉後在海上航行26天後，於4月9日返回高雄左營軍港，然而在任務結束後於4月20日爆發群聚感染現象，造成36名海軍官兵與實習生確診。因其下船後活動足跡超過90處公共場所，故中央流行疫情指揮中心發送20多萬封關懷的「細胞簡訊」訊息給染疫者去過的地方當時停留15分鐘以上的民眾，提醒要注意自身健康管理。

說明此處之『細胞簡訊』正確名稱應為「類細胞簡訊」(cell broadcast messaging)，其實是就一般簡訊。民眾會收到簡訊，因為手機開機時會連上附近基地台登錄資料，電信業者便可已在「確診者停留點的周遭基地台為基礎」，找出曾在同一時間和該基地台交換過訊號的手機，並以這些名單為基礎，發出警示訊息。細胞簡訊的作用是在某些人潮眾多之地點停留時，可以利用簡訊提醒曾在同一時間地點，到過該地的民眾注意自身身體狀況。

## 參、爭議點

- 1、在接收到細胞簡訊的同時，你是否有想過政府是如何得知你的行蹤？
- 2、政府單位的說法：國家通訊傳播委員會(NCC)表示，中央流行疫情指揮中心認為僅是善意的提醒並沒有個資外洩之情形。

## 肆、我們的看法

### (一) 關於政府單位的說法：

- 1、這次敦睦艦隊染疫案例政府有別於先前鑽石公主號使用『警訊通知』的災防警報，乃是因為災防警報(災防告警細胞廣播訊息系統Public Warning System, PWS)是以地區為限，若發訊對象離開該地區即無法收到訊息。
- 2、早在2011年時任總統馬英九於國安會議指示規劃防災救災警訊傳送，於2013年國家通訊傳播委員會即制定「行動寬頻業務管理規則」及「行動寬頻行動臺技術規範」等電信相關法規強制電信業者必須建置PWS系統。於疫情中除2月7日鑽石公主號使用該警訊通知外，於4月4日清明連假亦警訊通知國人出遊應保持社交距離、配戴口罩等。

### (圖1：類細胞簡訊內容)

[疫情警示]您曾和武漢肺炎確診個案同時位於同一地點，請注意自身健康狀況，保持社交距離，出外戴口罩並勤洗手。身體不適請立即就醫。有問題請打1922疫情指揮中心。

3、但關於本案例敦睦艦隊染疫事件後，政府單位並未再次採取上述有法規規範的PWS系統發送警訊訊息，而是採用另一種可能涉及個資與隱私規範之「類細胞簡訊」。再者，政府單位稱僅是對那支曾經同時地的手機發出簡訊，無從辨識特定當事人，民眾不必擔心自己個資被洩露。

4、我們的看法：經查《通訊保障及監察法》第3-1條規定：「本法所稱通信紀錄者，謂電信使用人使用電信服務後，電信系統所產生之發送方、接收方之電信號碼、通信時間、使用長度、位址、服務型態、信箱或位置資訊等紀錄。」以及《個人資料保護法》第2條第1項規定，「個人資料」包括姓名、出生年月日、……社會活動及其他得以直接或間接方式識別該個人之資料。因此政府單位使用類細胞簡訊的方式傳警訊訊息的確涉及個資。

### (二) 關於民眾的隱私部分：

- 1、隱私，是指個人不想讓眾人知道的部分，同時也有權利保護不被政府知道的部分。大法官解釋第603號清楚說明：「隱私權雖非憲法明文列舉之權利，惟基於人性尊嚴與個人主體性之維護及人格發展之完整，並為保障個人生活私密領域免於他人侵擾及個人資料之自主控制，隱私權乃為不可或缺之基本權利，而受憲法第22條所保障。」
- 2、既然隱私權是憲法第22條概括所保障，則當政府要索取的人民之手機資訊或隱私，應需遵守《通訊保障及監察法》之規定，透過正當的法律程序向法院申請，才可以行使。但在發送細胞簡訊的同時，沒有明確的法源依據和程序，讓收到細胞簡訊的民眾無法得知國家在獲取其位置後，這些資訊是否會被政府進行妥善的處理且不會被濫用或竊取。畢竟細胞簡訊牽涉的是個人的位置及號碼。本案若為防疫而為侵害人權之行政行為，我們認為應該遵守法律保留原則。

## 伍、心得與結論

英國劍橋大學歷史學教授艾克頓爵士(1834-1902)曾說過一句名言：

「權力使人腐化，絕對權力則絕對腐化。」

(All power tends to corrupt, and absolute power corrupts absolutely.)

民主國家要求政府要依法行政，節制政府權力，乃是百姓之福！

指導老師：林佳音

多元選修課程：人權議題探討